Утвержден
приказом Контрольно-счетной
палаты муниципального района
«Удорский»
от 14 ноября 2013 г. № 10
(приложение)

Рекомендации
по проведению экспертизы и подготовке заключения Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский» на проект решения Совета муниципального района «Удорский» «О бюджете муниципального района «Удорский» на очередной финансовый год и плановый период

1. Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации предназначены для применения при проведении экспертизы проекта решения Совета муниципального района «Удорский» «О бюджете муниципального района «Удорский» на очередной финансовый год и плановый период» и представлении по итогам проведенной экспертизы соответствующего заключения Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский» Совету муниципального района «Удорский».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский» по проекту решения о бюджете муниципального района «Удорский» на очередной финансовый год и плановый период представляется в Совет муниципального района «Удорский» не позднее 10 дней до установленной даты рассмотрения проекта решения на заседаниях постоянных комиссий Совета МР «Удорский».

1.2. Основанием проведения экспертизы и подготовки заключения служат:

- статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- статья 26 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального района «Удорский», утвержденного решением Совета муниципального района «Удорский» от 30.11.2012 г. № 18-8;
- статьи 2, 3 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Удорский», утвержденного решением Совета муниципального района «Удорский» от 30.11.2012 г. № 18-3;
- план работы Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский» на текущий финансовый год, утвержденный распоряжением (приказом) Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский»;
- распоряжение (приказ) Председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский».

1.3. Предметом экспертизы является на проект решения Совета муниципального района «Удорский» «О бюджете муниципального образования муниципального района «Удорский» на очередной финансовый год, а также материалы и документы, представленные Главой администрации муниципального района «Удорский»-руководителем администрации района с проектом данного решения, дополнительная информация, получаемая Контрольно-счетной палатой по ее запросам.

1.4. Целью экспертизы является получение подтверждения тому, что доходные, расходные статьи и размер дефицита проекта местного бюджета муниципального района «Удорский» на очередной финансовый год (далее – проект бюджета) и соответствующие им показатели носят обоснованный характер, а проект решения муниципального района «Удорский» «О бюджете му-

ниципального образования муниципального района «Удорский» на очередной финансовый год подготовлен в соответствии с установленными бюджетным законодательством нормами.

2. Порядок проведения экспертизы.

2.1. При проведении экспертизы необходимо подготовить программу проведения экспертизы и подготовки заключения по проекту решения «О бюджете муниципального образования муниципального района «Удорский» на очередной финансовый год. В программе должны быть сформулированы основные вопросы проведения экспертизы, установлены исполнители и календарные сроки представления материалов по каждому из вопросов программы лицу, ответственному за проведение экспертизы (Приложение «Типовые вопросы экспертизы»).

При этом приведенный в Приложении к рекомендациям 'Перечень вопросов' не является исчерпывающим: в случае необходимости лицом, ответственным за проведение экспертизы, могут быть сформулированы дополнительные вопросы, имеющие существенное значение для проведения экспертизы.

2.2. Задачами экспертизы является получение ответов на все поставленные в рамках программы экспертизы вопросы и формирование по ее итогам заключения, содержащего основные выводы по предмету экспертизы.

2.3. Координацию работ по проведению экспертизы и подготовке заключения осуществляет лицо, ответственное за проведение экспертизы на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты МР «Удорский». Подготовленные в соответствии с требованиями Регламента Контрольно-счетной палаты МР «Удорский» материалы сдаются в обозначенные сроки ответственному за проведение экспертизы лицу для свода и обобщения.

3. Вопросы экспертизы.

Источником информации для получения ответов на вопросы экспертизы служат документы и материалы, представленные вместе с проектом бюджета и информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от органов местного самоуправления муниципального района «Удорский» (в случае необходимости).

3.1. Соблюдение установленного порядка представления проекта бюджета.

Соответствие состава и содержания представленных документов требованиям законодательства проверяется следующим образом:

Что подлежит изучению	Содержание требования	Ссылка на нормы бюджетного законодательства, устанавливающего требования
Оценка соблюдения установленного порядка представления проекта	Глава муниципального района "Удорский" вносит проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение в Совет муниципального района "Удорский" не позднее 15 ноября текущего года. В течение трех суток со дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Совет муниципального района "Удорский" председатель Совета муниципального района "Удорский" или его заместитель направляет проект решения в Контрольно-счетную палату муниципального образования муниципального района "Удорский" для проведения экспертизы и одновременно в постоянные комиссии для рассмотрения и представления предложений и поправок.	Пункт 1 статьи 26 Решение Совета МР «Удорский» «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального района «Удорский» № 18-8 от 30 ноября 2012 года
Оценка соответствия состава и содержания представленных доку-	Проект решения вносится со следующими документами и материалами: – основные направления бюджетной и налоговой политики; – предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги	Пункт 1 статьи 25 Решение Совета МР «Удорский» «Об утверждении положения о бюд-

ментов требованиям законодательства	социально-экономического развития за текущий финансовый год; – прогноз социально-экономического развития муниципального района "Удорский"; – прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; – пояснительная записка к проекту бюджета; – методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; – верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года (на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода); – оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год; – предложенные Советом муниципального района "Удорский", органами муниципального финансового контроля, созданными Советом муниципального района "Удорский", проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет; – иные документы и материалы. – в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ. – в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете.	жетном процессе в муниципальном образовании муниципального района «Удорский» № 18-8 от 30 ноября 2012 года

По результатам рассмотрения вышеназванного вопроса экспертизы в заключении Контрольно-счетной палаты отмечается о соблюдении (несоблюдении) порядка и сроков внесения проекта бюджета, а также состава и содержания обязательных к представлению вместе с ним документов.

3.2. Соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства к его содержанию (в том числе: наличие в проекте решения всех обязательных к утверждению параметров и положений).

Состав показателей, предусмотренных в проекте решения о бюджете, проверяется на соответствие требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой законом о бюджете устанавливаются:

- основные характеристики бюджета - общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета;
- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год;
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году;
- источники финансирования дефицита бюджета, установленный статьей 95 Бюджетного Кодекса РФ на очередной финансовый год;

– верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям;
– иные показатели республиканского бюджета Республики Коми, установленные соответственно Бюджетным кодексом РФ, законом Республики Коми.

Кроме этого, решением о бюджете должны быть утверждены:

- Перечень и коды главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета о соответствующем бюджете (ст.20 Бюджетного кодекса РФ);
- Перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 23 Бюджетного кодекса РФ);
- Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам (не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями) путем включения в закон о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований (ст. 80 Бюджетного кодекса РФ).

По результатам рассмотрения вышеназванного вопроса экспертизы в заключении Контрольно-счетной палаты отмечается о соблюдении (несоблюдении) требований законодательства к содержанию проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год, включая наличие в проекте решения всех обязательных к утверждению параметров и положений.

3.3. Постатейный анализ проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год.

Включает в себя проведение оценки на предмет непротиворечивости содержания отдельных статей текста проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Республики Коми. К бюджетному законодательству Российской Федерации относятся Бюджетный кодекс РФ и нормативные правовые акты, приятные в целях его реализации. К бюджетному законодательству Республики Коми относится Закон Республики Коми «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми».

На данном этапе необходимо также оценить внутреннюю непротиворечивость документа: одни и те же показатели, встречающиеся несколько раз в текстовой части проекта решения и в приложениях к нему должны быть одинаковыми (общий объем расходов, размер дефицита, предельный размер муниципального долга и т.д.).

По результатам рассмотрения вышеназванного вопроса экспертизы в заключении Контрольно-счетной палаты формулируются предложения, направленные на устранение выявленных в ходе анализа текстовой части проекта бюджета противоречий проекта бюджета Бюджетному кодексу РФ.

3.4. Соблюдение требований бюджетного законодательства проектом бюджета на очередной финансовый год, включает в себя оценку размеров дефицита бюджета, предельного объема муниципального долга муниципального района «Удорский» и расходов на его обслуживание, в том числе:

Бюджетный показатель, подлежащий оценке	Содержание требования для оценки	Ссылка на нормы бюджетного законодательства, устанавливающего требования
1. Размер дефицита местного бюджета муниципального района «Удорский»	Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.	Статья 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации

2. Размер предельного объема муниципального долга муниципального района «Удорский»	Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.	Статья 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации
3. Размер предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района «Удорский»	Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.	Статья 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации

По результатам рассмотрения вышеназванного вопроса экспертизы в заключении Контрольно-счетной палаты отмечается о соблюдении (несоблюдении) предельных нормативов указанных бюджетных показателей.

3.5. Основные характеристики проекта бюджета на очередной финансовый год. Их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за текущий финансовый год, обоснованность имеющих место изменений. Обеспечение сбалансированности бюджетной системы муниципального района «Удорский», условий для соблюдения бюджетного законодательства при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Оценке подлежит предполагаемое изменение в очередном финансовом периоде основных характеристик бюджета (общего объема доходов, общего объема расходов, дефицит (профицит) бюджета) в сравнении с показателями, ожидаемого исполнения бюджета в текущем финансовом году. Результаты оформляются в таблицу:

Основные характеристики бюджета	Оценка ожидаемого исполнения за отчетный год	Предусмотрено проектом бюджета на очередной год	Изменение («+» увеличение, «-» уменьшение)	
			абсолютное	в%
Общий объем доходов				
Общий объем расходов				
Дефицит (-) / Профицит(+)				

При анализе основных характеристик проекта бюджета уместна динамика – сравнение с предыдущим годом, с 2-3 годами. Однако необходимо учитывать, что широкие динамические ряды строятся в период финансовой стабильности.

В заключении Контрольно-счетной палаты в контексте анализа доходной части проекта бюджета необходимо отразить сравнительный анализ показателей доходной части бюджета с показателями отчета об исполнении бюджета за предыдущий год и ожидаемым исполнением бюджета за текущий год, дать оценку масштабов расхождений, выявить причины отклонений.

Кроме того, на данном этапе необходимо оценить и отразить в заключении, как соблюдается в проекте бюджета принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного Кодекса РФ: общий объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков средств бюджетов.

3.6. Оценка обоснованности общего объема доходов, предусмотренного проектом решения о бюджете на очередной финансовый год.

На данном этапе проводится анализ предполагаемого изменения структуры доходной части

проекта бюджета. Результаты оформляются в следующую таблицу:

Показатель бюджета	Оценка ожидаемого исполнения за отчетный год	Предусмотрено проектом бюджета на очередной год	Изменение («+» увеличение, «-» уменьшение)	
			абсолютное	относительное (в %)
Общий объем доходов, в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы				
безвозмездные поступления				

В ходе изучения доходной части проекта бюджета необходимо детально проанализировать отклонения доходов проекта бюджета от соответствующих показателей ожидаемого исполнения доходной части бюджета за текущий финансовый год, фактического исполнения за предыдущий финансовый год.

Кроме того, необходимо рассмотреть изменения произошедшие в налоговом и бюджетном законодательстве и как эти изменения повлияют на доходную часть бюджета. Учтены ли эти изменения проектом бюджета.

В случае, отсутствия в проекте бюджета распределения налоговых и неналоговых доходов бюджета по видам налогов, сборов и платежей оценка обоснованности сумм запланированных доходов проводится в целом по налоговым и неналоговым доходам.

3.6.1. Отдельно необходимо проанализировать объем запланированных в проекте бюджета безвозмездных поступлений (в случае наличия их детализации по видам поступлений).

Результаты оформляются в следующую таблицу:

Показатель бюджета	Предусмотрено бюджетом текущего года	Предусмотрено проектом бюджета на очередной год	Изменение («+» увеличение, «-» уменьшение)	
			абсолютное	относительное (в %)
Безвозмездные поступления, из них:				
– *дотации*				
– *субвенции*				
– *субсидии*				
– *иные межбюджетные трансферты*				

Запланированные в проекте бюджета безвозмездные поступления от федерального и регионального уровня власти (в том числе по видам и размерам финансовой помощи, поступающей в местный бюджет) необходимо сопоставить с аналогичными положениями проекта федерального и регионального бюджета на очередной финансовый год. В случае расхождений наименований поступлений, сумм необходимо сформулировать предложения, направленные на устранение выявленных отклонений.

3.6.2. В целом, по итогам анализа доходной части проекта бюджета в заключении Контрольно-счетной палаты уместно:

– обратить внимание на структурные изменения доходной части бюджета (если таковые имеют место), отметить положительные моменты или иные особенности, заслуживающие внимания либо в случае необходимости оперативного принятия конкретных мер;

– сформулировать предложения, направленные на устранение выявленных в ходе анализа доходной части проекта бюджета отклонений.

3.7. Оценка решения вопросов обеспечения основных приоритетов (задач) в области рас-

ходов местного бюджета. Соответствие проекта бюджета в части формирования расходов бюджета, положениям, нашедшим отражение в «Основных направлениях бюджетной политики» и принятой стратегии развития района.

В целях выявления приоритетов бюджетной политики следует рассмотреть расходы проекта бюджета в целом, а также по приоритетным статьям. Основные приоритеты бюджетных расходов устанавливаются отдельной статьей в документе, регулирующем бюджетный процесс на уровне муниципального района «Удорский» - «Основных направлениях бюджетной политики», утверждаемых постановлением Администрации МР «Удорский» (входит в состав документов, представляемых с проектом бюджета).

Признаками, подтверждающими соблюдение приоритетов, являются:

-удельный вес приоритетных статей расходов в общей сумме расходов бюджета и его увеличение во времени (в течение 2-3 последних лет);

-процент выполнения расходов по данным статьям в сравнении с исполнением бюджета по расходам в целом, исполнение бюджетной статьи за предыдущий финансовый год.

В заключении Контрольно-счетной палаты по итогам проработки данного вопроса отражается вывод о том, соответствует ли представленный проект бюджета стратегическим целям развития муниципального района «Удорский», а также отвечает ли тактическим задачам, вытекающим из особенностей бюджетной и налоговой политики региона в очередном финансовом году.

3.8. Оценка обоснованности расходов бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов. Их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за текущий финансовый год, обоснованность имеющих место изменений.

3.8.1. Оценка запланированных бюджетных ассигнований расходной части проекта бюджета включает в себя:

– анализ расходной части проекта бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета. Удельный вес расходов по разделам в общей сумме расходов бюджета и динамика его изменения, обоснованность предлагаемых объемов бюджетного финансирования. Результаты оформляются в таблицу:

Наименование показателя	КБК	Ожидаемое исполнение бюджета за текущий год	Предусмотрено проектом бюджета в очередном году	Отклонение (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы				
Национальная оборона				
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
Национальная экономика				
Жилищно-коммунальное хозяйство				
Охрана окружающей среды				
Образование				
Культура, кинематография, средства массовой информации				
Здравоохранение, физическая культура и спорт				
Социальная политика				
Межбюджетные трансферты				
Итого				

При проверке обоснованности изменения расходов по разделам и подразделам классификации расходов, связанным с социальной сферой - «Здравоохранение, физическая культура и спорт», «Образование», «Культура, кинематография, средства массовой информации», «Социаль-

ная политика» - целесообразно сопоставить темп их роста с базой текущего финансового года, а также с темпом роста общего объема расходов проекта бюджета. В итоге можно сделать вывод о социальной направленности бюджета и оценить долю расходов, направляемых на реализацию мероприятий в области социальной сферы.

- анализ запланированных бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств бюджета в динамике в сравнении с предыдущим финансовым годом. Необходимо также проанализировать, насколько учтены в расходах бюджета расходы, связанные с изменением законодательства по оплате труда, с прогнозируемой инфляцией и т. д.
- анализ общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. Выявление расходов, не обусловленных нормативными правовыми актами и договорами, и принятие мер к их устранению;
- анализ объема запланированных межбюджетных трансфертов из местного бюджета бюджетам других уровней. На данном этапе уместно проанализировать имеющуюся нормативную правовую базу в части межбюджетных отношений, чтобы проверить, все ли межбюджетные трансферты распределены на основе конкретных методик. Кроме того, необходимо сопоставить общий объем межбюджетных трансфертов (по видам и суммам) с соответствующими приложениями проекта бюджета, устанавливающими распределение указанных выше трансфертов в разрезе сельских (городских) поселений. В случае наличия отклонений или нераспределенных сумм - принятие мер к устранению выявленных отклонений.

Кроме того, в рамках подготовки данного вопроса необходимо удостовериться в отсутствии арифметических ошибок при планировании расходной части проекта бюджета. Для этого сумма итогов по каждому разделу, подразделу, выведенная из ведомственной структуры расходов сверяется с аналогичными данными распределения расходов местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (утверждаемой отдельным приложением).

3.8.2. По итогам экспертизы расходной части проекта бюджета в заключении Контрольно-счетной палаты уместно:

- дать характеристику общему состоянию дел с формированием расходной части проекта бюджета в очередном финансовом году (его соотношение с ожидаемым исполнением расходов бюджета в текущем финансовом году, наличие предпосылок для корректировки запланированного проектом бюджета уровня расходов);
- обратить внимание на расходы, не обусловленные нормативными правовыми актами и договорами, (если таковые имеют место);
- отметить положительные моменты или иные особенности, заслуживающие внимания либо в случае необходимости оперативного принятия конкретных мер;
- сформулировать предложения, направленные на устранение выявленных отклонений в части планирования бюджета по расходам.

3.9. Соответствие включенных в проект бюджета расходов, предлагаемых к финансированию:

- перечню муниципальных программ муниципального района «Удорский»;
- проекту перечня строек и объектов, подлежащих строительству за счет средств бюджета МР «Удорский» в очередном финансовом году.

3.9.1. Представленный в составе проекта бюджета перечень муниципальных программ МР «Удорский», предлагаемых к финансированию за счет средств бюджета в очередной финансовом году сопоставляется с объемом финансирования каждой программы, закрепленным в соответствующем нормативном правовом акте о ее принятии.

Для этого из ведомственной структуры расходов бюджета (исходя их примененных кодов бюджетной классификации) выбирается объем средств, предусматриваемых на финансирование программ. Выборку необходимо сделать в разрезе каждой муниципальной программы и каждого бюджетополучателя средств бюджета. Полученные данные сопоставляются с положениями нормативного правового акта, утверждающего программу (в редакции действующей на момент проведения экспертизы проекта бюджета).

В случае наличия отклонений, как по объемам финансирования, так и по бюджетополучателям средств результаты оформляются в таблицу:

№	Наименование муниципальной программы	Объем финансирования предусмотренный НПА о Программе	Объем финансирования, предлагаемый проектом бюджета	Отклонение

3.9.2. В части расходов на капитальное строительство оценке подлежит, как в целом уровень запланированных расходов на капитальное строительство, так и уровень финансирования расходов в разрезе отдельных объектов.

3.9.3. По итогам экспертизы расходной части бюджета в части муниципальных программ и капитального строительства в заключении Контрольно-счетной палаты уместно:

– указать общее количество предлагаемых к финансированию программ и изменение общего объема выделяемых на цели реализации программ бюджетных средств в сравнении с аналогичными показателями предыдущих финансовых лет;

– отметить насколько предлагаемые в рамках проекта расходы на реализацию программ соответствуют бюджетной политике в отношении муниципальных программ, оценить объем их финансирования в общем объеме расходов бюджета и изменение значения данного показателя во времени;

– дать характеристику сложившегося состояния дел с финансированием объектов капитального строительства (отметить объекты, вновь включаемые в программу капстроительства, объекты с высокой степенью строительной готовности, объекты, строительство которых отложено и т.д.)

– сформулировать предложения, направленные на устранение выявленных отклонений в части расходов на муниципальные программы и капитальное строительство.

3.10. Оценка обоснованности размеров муниципального внутреннего долга муниципального района «Удорский» и дефицита проекта бюджета, муниципальных заимствований, расходов на обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств.

3.10.1. Объем дефицита бюджета, верхний предел муниципального долга муниципального района отнесены Бюджетным кодексом РФ к обязательным параметрам проекта бюджета, независимо от того, какой величины планируются их значения. Программа муниципальных внутренних заимствований, источники внутреннего финансирования дефицита должны включаться в проект бюджета отдельными приложениями. При этом Программа муниципальных внутренних заимствований принимается с проектом бюджета даже в том случае, если на очередной финансовый год заимствования не планируются, но предусматривается погашение ранее взятых долговых обязательств. Все перечисленные моменты необходимо проверить в рамках подготовки данного вопроса.

Вопросы соблюдения предельных размеров дефицита бюджета, предельного объема муниципального долга муниципального района «Удорский» и расходов на его обслуживание проверяются на более раннем этапе (их проведение отражено в п. 3.4 настоящих рекомендаций).

3.10.2. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита бюджета необходимо проводить на предмет их соответствия Программе муниципальных внутренних заимствований муниципального района «Удорский» (далее - Программа). Для этого сравниваются показатели

Программы, утвержденные в решении о бюджете в текущем финансовом году и аналогичные показатели Программы, отраженные в проекте бюджета. При этом, особое внимание следует уделить суммам поступлений из источников финансирования дефицита бюджета для обеспечения указанных в Программе показателей муниципального долга.

Если в источниках финансирования дефицита бюджета предусмотрено погашение кредитов, соответствующие изменения должны быть учтены в Программе муниципального внутренних заимствований муниципального района «Удорский» в очередном финансовом году и наоборот, привлечение заемных средств, отраженное в источниках финансировании дефицита бюджета, должно корреспондировать с аналогичными показателями Программы.

3.11. Изменение остатков денежных средств местного бюджета.

Анализируется наличие и ожидаемый к концу текущего года размер остатка денежных средств бюджета, а также та его часть, которая предлагается для включения в проект бюджета в очередном финансовом году в качестве одного из источников покрытия дефицита.

4. Оформление результатов экспертизы.

4.1. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, подписываемого Председателем Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский». Содержание заключения должно соответствовать требованиям Регламента Контрольно-счетной палаты муниципального района «Удорский».

4.2. Структурно заключение Контрольно-счетной палаты по проекту местного бюджета на очередной финансовый год должно состоять из вводной части, содержательной части и выводов.

4.3. В вводной части заключения приводятся нормативные правовые акты и иные документы, на основании которых или в соответствии с которыми, осуществлялась экспертиза и подготовка заключения по проекту бюджета на очередной финансовый год. Дается описание состава документов и материалов, послуживших основой для ее проведения, а также указываются данные о дополнительно полученной информации, которая использовалась при подготовке заключения.

4.4. Содержательная часть заключения включает в себя ответы на все поставленные в рамках программы экспертизы вопросы, включая основные результаты анализа данных, представленных в составе документов и материалов по форме таблиц приведенных в разделе 3 настоящих рекомендаций.

4.5. В разделе выводы приводится краткая характеристика состояния дел с формирование проекта бюджета на очередной финансовый год, отражается совокупный результат экспертизы, излагаются причины установленных отклонений, даются предложения по устранению выявленных в ходе экспертизы нарушений и недостатков, указывается на наличие предпосылок для корректировки отдельных показателей проекта бюджета.

Приложение
«Типовая программа проведения экспертизы»

№ п/п	Содержание вопроса	Ф.И.О. ответственных исполни-телей	Срок представления материалов
1.	Соблюдение установленного порядка представления проекта бюджета. Соответствие состава и содержания представленных документов требованиям законодательства		
2.	Соответствие проекта решения требованиям бюджетного законодательства к его содержанию (в том числе: наличие в проекте закона всех обязательных к утверждению параметров и положений)		
3.	Постатейный анализ проекта закона о местном бюджете на очередной финансовый год		
4.	Соблюдение требований бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год		
5.	Основные характеристики проекта бюджета на очередной финансовый год. Их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за текущий финансовый год, обоснованность имеющих место изменений. Обеспечение сбалансированности бюджетной системы муниципального района «Удорский», условий для соблюдения бюджетного законодательства при формировании бюджета на очередной финансовый год		
6.	Оценка обоснованности общего объема доходов, предусмотренного проектом закона о бюджете на очередной финансовый год		
7.	Оценка решения вопросов обеспечения основных приоритетов (задач) в области расходов местного бюджета. Соответствие проекта бюджета в части формирования расходов бюджета, положениям, нашедшим отражение в «Основных направлениях бюджетной политики» и принятой стратегии развития района		
8.	Оценка обоснованности расходов бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов. Их изменение по отношению к ожидаемому исполнению бюджета за текущий финансовый год, обоснованность имеющих место изменений		
9.	Соответствие включенных в проект бюджета расходов, предлагаемых к финансированию: – перечню муниципальных программ МР «Удорский»; – проекту перечня строек и объектов, подлежащих строительству за счет средств бюджета в очередном финансовом году		
10.	Оценка обоснованности размеров муниципального внутреннего долга муниципального района «Удорский» и дефицита проекта бюджета, муниципальных заимствований, расходов на обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств		
11.	Изменение остатков денежных средств местного бюджета		
12.	Свод и представление проекта заключения		